

Uchwała nr VII/77/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Sulików
przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Stylska. — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sulików przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz.1634 z późn. zm.), zwanej dalej – ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Wójt Gminy Sulików zarządzeniem nr III.474.2022 z dnia 15 listopada 2022 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Sulików. Zarządzenie w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do Izby 15 listopada 2022 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023 - 2029, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. W 2023 roku źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące oraz środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 8 ufp a także nadwyżka z lat ubiegłych.. W kolejnych latach objętych prognozą źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana kwota przychodów z tytułu kredytów i pożyczek wynosi 5.000.000,00 zł. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów ze zwrotnych źródeł finansowania. Planowana w 2023 roku kwota rozchodów z tytułu spłat kredytu i pożyczek oraz wykupu obligacji wynosi 730.508,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wynosi 6.983.068,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2029 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2023 - 2029 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi

określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2023 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i ust. 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia dane i informacje, o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały zawarto objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie wartości. Skład Orzekający wskazuje, że w objaśnieniach nie odniesiono się do spadku wielkości wydatków bieżących w 2024 roku w stosunku do roku 2023 o 8,34 %. W wyniku spadku w 2024 roku wydatków bieżących oraz wzrostu dochodów bieżących o 5,50 % w stosunku do roku 2023, nadwyżka operacyjna (rozumiana jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wzrasta z ujemnej kwoty 1.793.660,54 w 2023 roku do kwoty 1.888.683,00 zł w 2024 roku. Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej w zakresie możliwości osiągnięcia zaplanowanego poziomu nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Stylska