

Uchwała Nr I/154/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 maja 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Sulików kredytu długoterminowego w kwocie 2.945.107 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego na 2013 rok deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk - Członek, Joanna Stylska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Sulików kredytu długoterminowego w kwocie 2.945.107 zł z przeznaczeniem na:

- finansowanie planowanego na 2013 rok deficytu w wysokości 400.000 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów w wysokości 2.545.107 zł.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sulików pismem FN.3051.1.2013.1 z dnia 7 maja 2013 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Sulików kredytu długoterminowego w kwocie 2.945.107 zł z przeznaczeniem na:

- finansowanie planowanego na 2013 rok deficytu w wysokości 400.000 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów w wysokości 2.545.107 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały budżetowej Gminy Sulików na rok 2013 nr XXIX/215/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku, ze zmianami wg stanu na 26 kwietnia 2013 roku;
2. uchwały Rady Gminy Sulików nr XXIX/214/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sulików, ze zmianami wg stanu na 29 marca 2013 roku;
3. zarządzenia Wójta Gminy Sulików nr I.279.2013 z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kwartał 2013 roku.

W budżecie gminy na 2013 rok, wg stanu jw., dochody zaplanowano w wysokości 21.581.541 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 20.711.454 zł i dochody majątkowe w kwocie 870.087 zł. Wydatki budżetu na 2013 rok zaplanowano w wysokości 21.981.541 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 19.667.344 zł i wydatki majątkowe kwotę 2.314.197 zł. Deficyt budżetu wynosi 400.000 zł. Planowane przychody wynoszą 2.945.107 zł, w tym z kredytów 2.945.107 zł. Rozchody na spłatę kredytów z lat poprzednich oraz wykup obligacji wynoszą 2.545.107 zł.

Gmina na dzień 31 marca 2013 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów

długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji w łącznej kwocie 6.917.580 zł. Gmina posiadała również zobowiązania wymagalne w kwocie 1.152 zł. Relacja kwoty długu do planowanych w 2013 roku dochodów wyniosła 32,3%. Gmina nie posiadała zobowiązań z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2013 roku.

Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, wynosi 7.375.107 zł. Kwota długu gminy na koniec 2013 roku w relacji do planowanych na 2013 rok dochodów stanowi 34,2 %, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), wynoszącej 60 %.

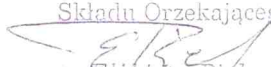
Łączne obciążenie budżetu gminy w 2013 roku spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów oraz wyemitowanych obligacji, w tym wnioskowanego kredytu, w relacji do planowanych w 2013 roku dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa wynosi 13,7 %.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wynika z zarządzenia Wójta Gminy Sulików oraz wieloletniej prognozy finansowej, okres spłaty wnioskowanego kredytu określono na lata 2016 - 2020. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów oraz wykupu emitowanych papierów wartościowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami i dyskontem, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2013 - 2020 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy Sulików winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2013 - 2020. Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady Gminy Sulików nr XXIX/214/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sulików, ze zmianami wg stanu na 29 marca 2013 roku wynika, że w latach 2014 - 2020 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem obligacji nie będą przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu długoterminowego przez Gminę Sulików jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji zadań gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska