

Protokół nr 1

posiedzenia Komisji Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska Rady Gminy Sulików odbytego w dniu 16 listopada 2020 roku o godz. 10⁰⁰ w zdalnym trybie obradowania

Na posiedzeniu Komisji obecnych było 5 członków: Ewangelis Zaras – Przewodniczący Komisji Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska, Kacper Białostocki, Andrzej Polowy, Genowefa Wilczak-Raczak, Józef Ziomek.

W posiedzeniu udział wzięli:

- Robert Starzyński - Wójt Gminy Sulików.

Przewodniczący poinformował, że w dniu 30 października Przewodniczący Rady Gminy Sulików skierował pismo dot. pilnego zwołania posiedzenia komisji poświęconego rozpatrzeniu projektów uchwał na najbliższą sesję Rady Gminy Sulików w sprawie rozpatrzenia wniosków sołectw w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021 oraz w sprawie rozpatrzenia wniosków o zmianę przedsięwzięć zgłoszonych we wnioskach w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2020. Dodał, że termin posiedzenia ustalił zgodnie z uwagami części radnych, tak aby mieli wystarczająco dużo czasu na zapoznanie się z projektami uchwał oraz materiałami, które zostały udostępnione radnym na tabletach.

Przewodniczący poinformował, że radni wraz z projektami uchwał otrzymali na komisje całość materiałów w przedmiotowej sprawie.

Przewodniczący poinformował, że porządek posiedzenia komisji z uwzględnieniem w/w projektów uchwał, przedstawia się następująco:

1. Rozpatrzenie projektów uchwał na najbliższą sesję Rady Gminy Sulików w sprawie:

- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Sulików o zmianę przedsięwzięć zgłoszonych we wniosku w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2020,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Mała Wieś Dolna o zmianę przedsięwzięć zgłoszonych we wniosku w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2020,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Bierna o zmianę przedsięwzięć zgłoszonych we wniosku w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2020,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Radzimów Dolny o zmianę przedsięwzięć zgłoszonych we wniosku w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2020,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Mała Wieś Górna w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Radzimów Górny w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Radzimów Dolny w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Studniska Górne w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Sulików w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Wrociszów Dolny w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Wrociszów Górny w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Wrociszów Górny w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Bierna w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021,
- rozpatrzenia wniosku Sołectwa Mikułowa w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021.

Po przedstawieniu porządku posiedzenia Przewodniczący komisji poprosił Wójta Gminy Sulików o omówienie projektów uchwał.

Wójt podkreślił, że przedmiotowe wnioski w wyniku oceny formalnej zostały odrzucone ponieważ nie spełniały warunków ustawy o funduszu sołectkim oraz regulaminu funduszu sołectkiego. Podkreślił, że pomimo tego środki wynikające z podziału środków z funduszu sołectkiego zostały ujęte w projekcie budżetu gminy na 2021 rok, ale nie jako wydatki realizowane w ramach funduszu sołectkiego, a wydatki bezpośrednio realizowane z budżetu Gminy. Projekt uchwały budżetowej zawiera zadania do realizacji zaproponowane przez sołectwa we wnioskach, które zostały ujęte do uchwały budżetowej ze wskazaniem nazwy danego sołectwa i kwoty jaka na nie przypada. To pozwoli uniknąć stosowania wymogów ustawy o funduszu sołectkim, a ewentualne zmiany będą mogły być dokonywane bez konieczności zwoływania zebrań wiejskich. Rozwiąże to ewentualne problemy związane z organizacją zebrań w czasie panującej pandemii. Przełoży się także na szybszą realizację zadań, gdyż nie będzie potrzeby podejmowania zmian w budżecie przez Radę Gminy. Wójt zwrócił uwagę na bardzo ważny aspekt – finansowy funkcjonowania funduszu sołectkiego. O ile na początku funkcjonowania funduszu Gmina Sulików mogła liczyć na blisko 30% zwrot wydatków z budżetu państwa, to w przyszłym roku będzie to zaledwie 11%. Wyjaśnił, że przy założeniu, że wszystkie zaproponowane przez sołectwa przedsięwzięcia w 2021 roku byłyby w 100% prawidłowo wydatkowane oraz w 100% zrealizowane to zwrot sięgnąłby niecałych 40 tys. zł. Wójt podkreślił, że Gminie Sulików nigdy nie udało się uzyskać całościowego zwrotu, a poprzez wprowadzanie przez sołectwa w trakcie roku budżetowego nowych zadań do realizacji, w efekcie Gmina Sulików pokrywa je w 100% własnymi środkami.

Przewodniczący komisji zaprosił członków komisji do dyskusji i wyrażenia swojej opinii na temat wniosków.

Rady Kacper Białostocki zapytał czy głównym powodem decyzji o odrzuceniu wniosków sołectw jest chęć likwidacji funduszu sołectkiego.

Wójt Gminy Sulików zapytał czy w jego wypowiedzi padło takie stwierdzenie.

Rady Kacper Białostocki powiedział, że Wójt stwierdził, że w ciągu ostatnich 10 lat funkcjonowania funduszu sołectkiego nie podoba się Wójtowi do końca wykorzystywanie środków z funduszu sołectkiego. Zdaniem radnego jest to równoznaczne z tym co powiedział Wójt, że ze względu na niski procent zwrotu fundusz sołectki jest nie potrzebny bo zostanie to zabezpieczone w budżecie Gminy. Że jest to główny powód dla którego nie należy ujmować tego w ramach funduszu sołectkiego, a dodatkową kwestią jest to, że wnioski nie spełniały warunków formalnych.

Wójt wyjaśnił, że głównym powodem odrzucenia wniosków były braki formalne, a zaproponowane przez niego rozwiązanie w dużej mierze uprości zarządzanie wydatkowaniem tych środków. Podkreślił, że chodzi o zmianę formuły ujęcia środków w budżecie a nie pozbawienie sołectw przypadających im kwot.

Radny Kacper Białostocki podkreślił, że chce wiedzieć czy Wójt docelowo chce zlikwidować fundusz sołectki bo wg niego podejmowane przez Wójta działania na to wskazują. Podkreślił, że ideą funduszu sołectkiego jest oddolna inicjatywa i dla niego fundusz sołectki jest wyznacznikiem demokracji w naszej gminie. Wg niego odejście od funduszu sołectkiego spowoduje nie tylko stratę wizerunkową, ale finansową wynikającą z częściowego zwrotu wydatków realizowanych z funduszu sołectkiego. Wg radnego kwota zwrotu ok. 30 tys. zł jest powodem, dla którego zostanie przy funduszu sołectkim jest zasadne. Odrzucenie wniosków przez radę, zdaniem radnego spowoduje uzależnienie decyzyjności wydatkowania tych środków od Gminy Sulików. Radny pozostaje na stanowisku, aby rozpatrzyć wnioski sołectw i zaopiniować negatywnie przedłożone projekty uchwał.

Wójt w odniesieniu do wypowiedzi radnego Białostockiego po raz kolejny podkreślił, że powodem odrzucenia wniosków są błędy formalne w każdym z nich. Dodatkowo wskazał, że nowa formuła zarządzania środkami będącymi w dyspozycji sołectw tylko usprawni proces wydatkowania tych środków. Dodał, że sołectwa nadal będą miały wpływ na to co konkretnie zostanie zrealizowane w danym sołectwie. Po raz kolejny podkreślił, że Gminie Sulików nigdy nie udało się uzyskać całościowego zwrotu, a poprzez wprowadzanie przez sołectwa w trakcie roku budżetowego nowych zadań do realizacji, w efekcie Gmina Sulików pokrywa je w 100% własnymi środkami.

Radna Genowefa Wilczak-Raczak podkreśliła, że Wójt Gminy Sulików wydał zarządzenie w sprawie Regulaminu Funduszu Sołeckiego, zgodnie z którym sołtys na 10 dni przed zebraniem wiejskim ma obowiązek złożyć propozycje przedsięwzięć planowanych do realizacji w ramach środków z funduszu sołeckiego, celem zweryfikowania. Radna podkreśliła, że zebranie wiejskie w sołectwie Bierna odbyło się 20 września br., 1 września br. złożyła propozycje i nie dostała żadnej informacji. Następnie w dniu 5 października br. została pismem poinformowana o odrzuceniu wniosku o zmianę środków z funduszu sołeckiego na 2020 oraz wniosku o w sprawie przyznania środków z funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2021. Podkreśliła, że wątpi w rzetelność oceny wniosków przez powołaną przez Wójta komisję. Zaznaczyła, że jej wniosek zawierał 4 punkty, a w piśmie wskazane zostało 6 punktów. Podkreśliła, że dokładnie przejrzała dostarczone materiały i jej zdaniem można było wezwać sołtysów i sprostować pewne kwestie. Ponadto zdaniem radnej sołectwo nie jest władne do dokładnego, profesjonalnego określenia kosztów, a jedynie szacowania. Jej zdaniem była do tej pory stosowana dobra praktyka, że po uchwaleniu wniosków Urząd informował sołtysa, kto w Urzędzie Gminy Sulików będzie odpowiedzialny za pomoc przy realizacji zadań w ramach funduszu sołeckiego. W przypadku sołectwa Bierna co roku były realizowane te same zadania, a po trzech latach okazuje się, że w tym roku są one niedoszacowane, a wcześniej były. Zdaniem radnej odczucia jej i pozostałych sołtysów są takie, że dąży się do likwidacji funduszu sołeckiego.

Radny Kacper Białostocki podkreślił, że ciężko jest zgodzić się z tym, że braki formalne miały miejsce jeżeli chodzi o niektóre wnioski sołectw. W większości braki te dotyczą oszacowania i uzasadnienia przedsięwzięć. Podkreślił, że z ustawy o funduszu sołeckim nie wynika czym tak naprawdę jest definicja oszacowania kosztów. Podzielił zdanie radnej Genowefy Wilczak-Raczak, że Sołtys nie jest od szczegółowego szacowania kosztów. I samo szacowanie stanowi jedynie przyjęcie jakiejś szacunkowej wartości, po analizie wszystkich wniosków stwierdza, że oszacowania w każdym wniosku były takie same. Radny nie rozumie dlaczego przez tyle lat praktykowane było, że oszacowania do tej pory były zgodne, a dziś nie są i powodują odrzucenia wniosków. Na przykładzie Mikułowej radny może stwierdzić, że oszacowanie w obu wnioskach o zmianę środków z funduszu sołeckiego na 2020 oraz w sprawie przyznania środków z funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2021 było takie same. Niezrozumiałą jest dla niego fakt, że wniosek o zmiany został uwzględniony, a nowy wniosek na 2021 nie. Jego zdaniem ocena komisji nie była przeprowadzona rzetelnie. Jego zdaniem przez tyle lat funkcjonowania funduszu wykształcił się pewien model i na żadnym z jego etapów Wójt wcześniej nie wystąpił do sołtysów z informacją o tym, że coś jest realizowane w sposób nieprawidłowy. Podkreślił, że Wójt nie wskazał, że jeśli nie zostanie to realizowane w prawidłowy sposób wówczas wnioski zostaną odrzucone z powodu nie spełniania wymogów formalnych. Zdaniem radnego we wnioskach nie ma uchybień formalnych i dziwi się, że inni radni głosują wbrew woli sołectw. Stwierdził, że praca komisji odpowiedzialnej za ocenę wniosków była nierzetelna o czym świadczy przypadek sołectwa Biernej i Sulikowa. Zdaniem radnego Rada Gminy Sulików powinna w całości wszystkie wnioski sołectw w całości dot. funduszu sołeckiego podtrzymać.

Radny Ewangelis Zaras przypomniał jak kiedyś funkcjonowało wsparcie sołectw środkami z budżetu.

Radny Andrzej Polowy wskazał, że zmiany dot. funduszu sołeckiego były dokonywane w trakcie roku z tego względu, żeby fundusz mógł być w pełni zrealizowany. Tak było w przypadku sołectwa Radzimów Dolny, które z powodu nieuregulowanego stanu prawnego działki na której miał być wykonany plac zabaw, zebraniem wiejskim przeznaczył środki na OSP Radzimów. Sołectwo chce stworzyć miejsce integracji dla dzieci i mieszkańców sołectwa, wskazuje konkretny cel, nie „rozdrabnia” środków na

mniejsze zadania. Radny tłumaczył w jaki sposób dokonywana była szacunkowa kalkulacja do wniosku o przeznaczenie funduszu sołeckiego na 2021 rok.

Radna Genowefa Wilczak złożyła wniosek o głosowanie nad wszystkimi przedstawionymi projektami uchwał.

Wójt Gminy Sulików podkreślił, że na komisji nie należy oceniać zasadności wniosków a ich wartość merytoryczną i formalną. Odnosząc się do zasadności wniosków podkreślił, że przedsięwzięcia zawarte we wnioskach zdaniem mieszkańców są zasadne i celowe skoro w wyniku głosowania zdecydowali o takim przeznaczeniu środków z funduszu sołeckiego na 2021 r. Wyjaśnił, że sporną kwestią jest na jakich zasadach środki mają być wydatkowane. Zapewnił, że środki w wysokości przypadającej na dane sołectwo będą wydatkowane bezpośrednio z budżetu. Podkreślił, że finansując wskazane we wnioskach przedsięwzięcia w taki sposób, nie musimy stosować się do ustawy o funduszu sołeckim, co powoduje większą elastyczność wydatkowania środków. Zdaniem Wójta radni stoją na stanowisku, aby realizować wydatkowanie tych środków tak jak wynika to z ustawy o funduszu sołeckim i regulaminie. Podkreślił, że przez ostatnie 10 lat bardzo liberalnie był traktowany fundusz sołecki i aby w pełni przestrzegać ustawy o funduszu sołeckim wnioski muszą spełniać określone wymogi formalne. Dodał, że jeśli radni uważają, że przedsięwzięcia mają być realizowane w ramach środków z funduszu sołeckiego, bo wg nich spełniają warunki formalne, to niech zagłosują tak jak uważają.

Przewodniczący zgodnie z uwagami radnych, przeprowadził głosowanie imienne łącznie nad wszystkimi projektami uchwał tj. poddał pod głosowanie wszystkie 14 projektów ujętych w porządku obrad komisji.

W wyniku głosowania imiennego przy 4 głosach „za” i 1 głosie „wstrzymującym”:

Kacper Białostocki – „za”

Genowefa Wilczak-Raczak – „za”

Ewangelis Zaras – „za”

Andrzej Polowy – „za”

Józef Ziomek – „wstrzymuję się”.

radni we wstępnym głosowaniu negatywnie zaopiniowali projekty uchwał.

Posiedzenie zakończono o godz. 10:40

Przewodniczący Komisji Rozwoju

Gminy i Ochrony Środowiska

/-/ Ewangelis Zaras

Protokołowała:

M. Skórka