

Protokół Nr 1
ze wspólnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów oraz Komisji Rozwoju
Gminy i Ochrony Środowiska Rady Gminy Sulików w dniu 30 sierpnia 2022 r.
o godz. 11⁰⁰ w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Sulików

Posiedzenie otworzyła radna Jolanta Matwiejczuk – Przewodnicząca Komisji Budżetu i Finansów.

Radna Jolanta Matwiejczuk jednogłośnie została wybrana na przewodniczącą posiedzenia.

W posiedzeniu udział wzięli radni Gminy Sulików:

Członkowie Komisji Rozwoju Gminy:

- Ewangelis Zaras,
- Kacper Białostocki,
- Andrzej Polowy,
- Genowefa Wilczak-Raczak
- Józef Ziomek

Członkowie Komisji Budżetu i Finansów:

- Jolanta Matwiejczuk,
 - Krzysztof Gruszczyński,
 - Krzysztof Malczyk,
 - Bogusław Świątek
- (nieobecny był radny Tadeusz Baranek)

W posiedzeniu udział wzięli również:

- Wójt Gminy Sulików –Robert Starzyński,
- Zastępca Wójta Gminy – Elżbieta Piotrowska

oraz w części posiedzenia:

- Erwina Aniśkiewicz – Naczelnik Wydziału Finansowego Urzędu Gminy Sulików.

Tematem posiedzenia była: Gospodarka odpadami – analiza złożonych deklaracji, zaległości w opłatach i ich windykacja.

Zastępca Wójta przedstawiła informację o stanie ilości osób zadeklarowanych do odbioru odpadów komunalnych na dzień 30 czerwca 2022 r.:

lp.	Miejscowość	Liczba nieruchomości zamieszkałych- odpady komunalne	ilość mieszkańców zadeklarowanych do odbioru odpadów
1.	Sulików	573	1498
2.	Mała Wieś Dolna	60	144
3.	Mała Wieś Górna	43	121
4.	Radzimów Dolny	94	277
5.	Radzimów Górny	137	318
6.	Bierna, Nowoszyce	118	260
7.	Miedziana	80	203
8.	Mikułowa	84	210
9.	Wielichów	16	39
10.	Stary Zawidów	94	226
11.	Skrzydlice	60	156
12.	Wrociszów Górny	41	112
13.	Ksawerów, Wilka	43	111
15.	Wilka Bory	8	28
16.	Wrociszów Dolny	48	129
17.	Studniska Dolne	227	653
18.	Studniska Górne	105	284
Razem		1831	4769

W Gminie Sulików przyjętą metodą obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest liczba mieszkańców zamieszkująca daną nieruchomość pomnożona przez stawkę opłaty.

Z uwagi na bieżącą weryfikację zgonów, urodzeń, zameldowań i wymeldowań liczba mieszkańców bardzo dynamicznie się zmienia. Na przykład liczba urodzeń w okresie od stycznia 2022 r. do końca czerwca 2022 r. wyniosła 30 (w tym 5 nie zamieszkuje na terenie Gminy) natomiast w tym samym okresie zmarło 38 osób.

Na bieżąco przekazywane są informacje pomiędzy pracownikiem ds. ewidencji ludności i pracownikiem zajmującym się weryfikacją deklaracji i opłatami za odpady na temat urodzeń, zgonów, osobach zameldowanych.

Jedyną możliwością weryfikowania liczby mieszkańców jest kontrola liczby zameldowanych. Jednakże nie jest to metoda która daje faktyczne odzwierciedlenie liczby mieszkańców. Zdarzają się sytuacje, że na terenie nieruchomości zameldowanych jest 10 osób a mieszka 1, lub odwrotnie liczba osób zamieszkujących jest większa niż zameldowanych. Zdarzają się sytuacje, że ktoś wprowadza się na teren nieruchomości i nie melduje się. W takiej sytuacji można liczyć tylko na uczciwość właściciela nieruchomości lub np. informacji od sołtysa czy radnego.

Duży wpływ na te rozbieżności między ilością zamieszkałych a zameldowanych ma ciągła migracja ludności i związane z tym zmiany deklaracji.

Wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania, natomiast wśród osób czynnych zawodowo, część wykonuje pracę poza terenem gminy.

Wśród osób zameldowanych występują osoby, które od wielu lat nie zamieszkuje na terenie Gminy.

Dlatego też odnotować można wyraźną różnicę pomiędzy ilością osób zameldowanych w Gminie Sulików, a faktyczną ilością osób, które zostały zgłoszone w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dodatkowo Zastępca Wójta przedstawiła analizę liczby nieruchomości zamieszkałych w stosunku do liczby adresów. Przykładowo w Sulikowie znajduje się 573 nieruchomości a adresów pod którymi zameldowani są mieszkańcy 522 – 50 adresów mniej. Oznacza to, że pod jednym adresem mieszkańcy wykazują kilka deklaracji. Podobnie jest w przypadku innych miejscowości:

lp.	Miejscowość	Liczba nieruchomości zamieszkałych	Liczba adresów pod którymi zameldowani są mieszkańcy
1.	Sulików	573	522
2.	Mała Wieś Dolna	60	50
3.	Mała Wieś Górna	43	36
4.	Radzimów Dolny	94	89
5.	Radzimów Górny	137	121
6.	Bierna, Nowoszyce	118	103
7.	Miedziana	80	83
8.	Mikułowa	84	74
9.	Wielichów	16	15
10.	Stary Zawidów	94	86
11.	Skrzydlice	60	44
12.	Wrociszów Górny	41	32
13.	Ksawerów, Wilka	43	38
15.	Wilka Bory	8	6
16.	Wrociszów Dolny	48	48
17.	Studniska Dolne	227	194
18.	Studniska Górne	105	95
Razem		1831	1636

Podsumowując – złożonych jest o 195 deklaracji więcej niż adresów pod jakimi można się zameldować.

Dodatkowo Zastępca Wójta przedstawiła porównanie liczby mieszkańców objętych deklaracjami – 4769 a liczbą mieszkańców ujętych w ewidencji ludności, która wynosi 5769. Różnica wynika z wielu powodów, m.in.: osoby zameldowane na terenie Gminy Sulików zamieszkują za granicą lub w innej miejscowości, pracują za granicą, studiują dziennie, przebywają w zakładach karnych.

Stan nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na dzień 30.06.2022 r. wynosi 58. Średniomiesięczne wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości niezamieszkałych w okresie od stycznia do czerwca 2022 r. to ok. 9.200,00 zł. W wyniku zmiany uchwały z dnia 15 czerwca 2022 r. zmienił się sposób naliczania opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych. Dzięki temu od lipca 2022 r. miesięczne wpływy szacunkowo wzrosną o 7.205,80 zł. Szacowany wpływ do budżetu Gminy z tytułu opłat od nieruchomości niezamieszkałych w 2022 roku wynosi 153.634,80 zł.

Zastępca Wójta przedstawiła informację na temat wpływów z tyt. opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które na dzień 30.06.2022 r. wynoszą 946.046,89 zł. Średniomiesięczne wpływy kształtują się zatem na poziomie 157.674,48 zł. Ogółem, szacunkowe wpływy za cały rok, od wszystkich mieszkańców powinny wynieść 2.045 000,00 zł.

Średnie wydatki miesięczne na transport odpadów wynoszą 66.825,00 zł. Stawka za odbiór odpadów to wartość stała, która wynika z przetargu. Drugą składową wydatków jest ilość odebranych odpadów, która średnio miesięcznie wynosi 95.000,00 zł. Sumując wydatki, które pozostały do poniesienia do końca roku, bez faktury za grudzień (zostanie opłacona w styczniu 2023 r.) wyniosą 647.300,00 zł. Środków pozostających w budżecie do dyspozycji 454.000,00 zł. Około 190.000,00 zł brakuje aby opłacić całość wydatków. Ta różnica wynika z konieczności opłacenia dwóch faktur z ubiegłego roku w roku bieżącym.

Wójt stwierdził, że obecnie nie dostrzega konieczności podnoszenia stawki opłaty za odbiór odpadów. Późne podjęcie uchwały zmieniającej stawkę w ubiegłym roku zwiększyło różnicę pomiędzy wpływami z opłat a wydatkami koniecznymi do poniesienia. Gdyby radni podjęli uchwałę w momencie kiedy wysokość stawki została zaproponowana wydatki i wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami miałyby szansę się zbilansować i miałyby to wpływ również na sytuację w roku bieżącym.

Po podliczeniu wszystkich faktur za I półrocze 2022 roku – wydatki na gospodarowanie odpadami wynoszą 969.000,00 zł, a wpływy z opłat – 946.000,00 zł.

Wójt dodał, że z końcem 2022 roku wygasa umowa z Zakładem Gospodarki i Usług Komunalnych w Lubaniu. Stawki, które obecnie obowiązują nie uwzględniają znacznych podwyżek cen paliw, energii elektrycznej i kosztów zatrudnienia. Należy się spodziewać, że w przetargu pojawią się zdecydowanie wyższe kwoty.

Zastępca Wójta poinformowała, że na najbliższej sesji radnym zostanie przedstawiony projekt uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ostatnie zmiany przepisów pozwoliły samorządom na takie rozwiązanie i pokrywanie kosztów związanych z gospodarką odpadami środkami nie pochodzącymi z pobranych opłat.

Wójt przedstawił informację na temat stanu zaległości w opłatach za gospodarowanie odpadami na dzień 30.06.2022 r.

Na dzień 30.06.2022r. zaległości wyniosły 396.878,57 zł.

W bieżącym roku wysłano 211 upomnień na kwotę 86.793,14 zł.

Ponadto wystawiono 7 tytułów wykonawczych na kwotę 3.346 zł do Urzędu Skarbowego celem dalszej egzekucji. Liczba tytułów wykonawczych wynika ze zmiany sposobu ich wysyłania oraz dostosowania oprogramowania.

Na dzień 30.06.2022 r. Urząd Skarbowy wyegzekwował 5.422,43 zł należności, natomiast komornik sądowy 2.580,53 zł. Ponadto wpłat dokonanych przez dłużników na tytuły wykonawcze było na kwotę 12.041,30 zł. Czyli w okresie od 01.01.2022 r. do 30.06.2022 r. łącznie spłacono 20.044,26 zł należności objętych tytułami wykonawczymi. Systematycznie prowadzona jest tzw. „windykacja miękka”, czyli pracownik windykacji przeprowadza rozmowy telefoniczne z dłużnikami w celu uzyskania dobrowolnej spłaty należności.

W dyskusji nad tematem posiedzenia poruszono następujące kwestie:

- Radny Andrzej Polowy zasugerował aby do wszystkich mieszkańców Gminy wysłać zapytania o liczbę osób zamieszkałych w nieruchomości w celu zweryfikowania deklaracji. Radny zaproponował też aby na zebraniach wiejskich przypominać mieszkańcom o właściwym
- Radny Kacper Białostocki przedstawił rozwiązanie zastosowane w Świdniku – opracowano aplikację, która na podstawie kilku baz danych, m.in. ewidencji ludności, informacji ze szkół, ośrodka pomocy społecznej przedstawiała rozbieżności wynikające ze złożonych deklaracji.

Zastępca Wójta w odniesieniu do propozycji radnego Polowego stwierdziła, że miała miejsce gruntowna kontrola deklaracji w których stwierdzono rozbieżności. Wiele z nich zostało wyjaśnionych. Obecnie deklaracje są weryfikowane na bieżąco m.in. pod kątem urodzeń, zgonów, meldunków.

Zastępca przedstawiła przykładową dokumentację prowadzoną w przypadku stwierdzenia różnicy w liczbie osób zameldowanych w stosunku do osób ujętych w deklaracji. Wezwania do złożenia wyjaśnień lub korekty deklaracji wysyłane są na bieżąco.

Wójt omówił funkcjonowanie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Sulikowie. Wójt wyjaśnił sposób rejestracji mieszkańców oraz mówił o zabezpieczeniach zastosowanych przed niepożądanymi osobami, które dotychczas często wchodziły na teren Punktu i pozostawiały po sobie bałagan poszukując materiałów, nadających się do sprzedaży. Zamontowane zostały kamery, założony drut kolczasty i nowe oświetlenie, ponieważ poprzednie zostało skradzione.

Kontenery są opróżniane na bieżąco po wypełnieniu. Problem stanowi fakt, że największą ilość odpadów dostarczanych do Punktu są odpady zmieszane. Wielu mieszkańców nie potrafi prowadzić selektywnej zbiórki odpadów w sposób właściwy. Na terenie Punktu powinny znaleźć się dodatkowe frakcje, jednak spowodowałyby to dodatkowe koszty.

Wójt poinformował również o przeprowadzonych przez Urząd Gminy odbiorze wyrobów azbestowych i folii rolniczych. Ponadto Wójt przedstawił informację o prelekcji z zakresu edukacji ekologicznej promującej idee Zero Waste. Na każdym zebraniu wiejskim mieszkańcy dowiadują się jak zapobiegać nadmiernemu powstawaniu odpadów. Mieszkańcy otrzymują ulotki zawierające wskazówki jak wyrobić dobre nawyki w zakresie postępowania z odpadami. Wymienione są zalety kompostowania, przypomnienie zasad segregacji.

godz. 12¹³ - radny Krzysztof Malczyk opuścił posiedzenie

Radna Genowefa Wilczak-Raczak zasugerowała, że należy przemyśleć sposób zbiórki odpadów wielkogabarytowych. Po ostatniej zbiórce mieszkańcy Biernej skarżyli się na godziny w których wystawione były kontenery. Były to godziny w których większość mieszkańców przebywa w pracy.

Wójt stwierdził, że do odbioru odpadów wielkogabarytowych trzeba wcześniej się przygotować i zdaje sobie sprawę, że mieszkańcy pracują i nie mogą w tych godzinach dostarczyć odpadów dlatego do ich dyspozycji pozostaje PSZOK. Odpady wielkogabarytowe można dostarczać do Punktu również w sobotę. Każda modyfikacja, wydłużenie godzin w których kontenery są dostępne generuje kolejne koszty.

Radny Kacper Białostocki nawiązał do liczby upomnień, która została wystosowana w 2022 roku. Radny pytał czy upomnienia dotyczą zaległości w opłatach z bieżącego roku czy zaległości ogółem. Radny pytał również czy ogólne zadłużenie - 396.878,57 zł zostało objęte tytułami wykonawczymi.

Naczelnik Wydziału Finansowego wyjaśniła, że do końca stycznia wysyłane są upomnienia

dotyczące zaległości do kwoty 150,00 zł. Do zaległości na kwotę powyżej 150,00 zł wysyłane są upomnienia na koniec każdego kwartału. Tytuły wykonawcze do większości upomnień zostały wystosowane. Urząd dysponuje wykazem osób od których należności są nieściągalne i do nich wysyłane są tytuły wykonawcze na koniec roku aby nie generować kosztów związanych z wysyłką.

Ponadto Naczelnik poinformowała, że w stosunku do jednomiesięcznych zaległości lub w przypadku niedopłaty pracownik kontaktuje się telefonicznie z mieszkańcami aby ograniczyć koszty przesyłek. Najczęściej skutkuje to uregulowaniem należności, jeżeli jednak osoba nie dokona wpłaty zostaje do niej wystosowane upomnienie.

Zastępca Wójta dodała, że znaczna część zaległości dotyczy osób, które posiadają wieloletnie zadłużenia pomimo regularnie przesyłanych upomnień i prowadzonej windykacji.

W związku z wnioskiem radnego Kacpra Białostockiego dotyczącym zweryfikowania liczby mieszkańców ujętych w deklaracjach z rejestrem wyborców, liczbą osób zameldowanych, uczniów szkół z terenu Gminy, mieszkańców pobierających świadczenia wywiązała się dyskusja dotycząca kosztów realizacji takiej kontroli.

Radna Genowefa Wilczak-Raczak stwierdziła, że taką weryfikację należałoby kontynuować w przypadku deklaracji budzących wątpliwości pracowników Urzędu. Zdaniem radnej mieszkańcy powinni być informowani o tym, że deklaracje będą weryfikowane np. podczas zebrań wiejskich.

Zastępca Wójta stwierdziła, że weryfikacja deklaracji mogłaby zostać przeprowadzona sukcesywnie, partiami, np. miejscowościami i zaproponowała aby w pierwszej kolejności wyjaśnione zostaną różnice w Sołectwie Mikułowa.

Wnioski:

1. Kontynuacja weryfikacji deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.
2. Prowadzenie wśród mieszkańców kampanii ekologicznej mającej na celu m.in. właściwe segregowanie odpadów, uświadamianie o skutkach niewłaściwego wypełnienia deklaracji za gospodarowanie odpadami.
3. Rozważenie zmiany sposobu przeprowadzania zbiórki odpadów wielkogabarytowych.

Posiedzenie zakończono o godz. 12⁵⁰

Przewodnicząca Posiedzenia


Jolanta Matwiejczuk

Protokołowała:

A. Adamiak


